Утверждена

Постановлением администрации

Гордеевского района

от 31 декабря 2020 г. № 537

**Муниципальная целевая**

**программа**

**«Поддержка малого и**

**среднего предпринимательства в Гордеевском муниципальном районе**

**на 2021-2023гг.»**

**Содержание**

**Стр.**

1. Паспорт программы 3

2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа 5

3. Цели и задачи программы 6

4. Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы 7

5. Перечень и описание программных мероприятий 7

6. Сроки реализации программы 8

7. Последствия реализации программы, оценка внешних условий и рисков ее реализации 9

8. Ресурсное обеспечение программы 10

9. Система управления реализацией программы 10

Приложение 11

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | - муниципальная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Гордеевском муниципальном районе на 2021- 2023 годы» |
| Основание разработки программы | Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» |
| Заказчик программы | Администрация Гордеевского района |
| Разработчик программы | Отдел экономического развития администрации Гордеевского района |
| Цели программы | - закрепление позитивных процессов и обеспечение благоприятных условий для дальнейшего устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства как основного компонента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест;  - насыщения рынка товаров и услуг - источника пополнения местных бюджетов;  - повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства Гордеевского района. |
| Задачи программы | - стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности малого и среднего предпринимательства в реальном секторе экономики;  - усиление мер муниципальной поддержки субъектов  малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных для Гордеевского района сферах;  - развитие механизмов содействия субъектам малого и  среднего предпринимательства в доступе к финансовым, материальным, информационным ресурсам;  - совершенствование форм и методов информирования  населения и субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью;  - обеспечение консультационной, организационно- методической и информационной поддержки;  содействие в устранении административных барьеров и  препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства;  - пропаганда и популяризация предпринимательской  деятельности, формирование положительного имиджа предпринимателя |
| Целевые индикаторы и показатели программы | Основными целевыми показателями являются:  **-** увеличение количества малых и средних предприятий;  - увеличение числа рабочих мест;  - увеличение уровня средней заработной платы  работающих на малых и средних предприятиях района; |

|  |  |
| --- | --- |
|  | - увеличение объема выручки от реализации малыми и средними предприятиями товаров, работ и услуг;  - рост инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства;  - увеличение объема налоговых поступлений от субъектов предпринимательства в районный бюджет. |
| Характеристика перечня программных мероприятий | - формирование муниципальной политики развития малого и среднего предпринимательства;  - расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым и материальным ресурсам  - содействие развитию малого и среднего предпринимательства на уровне муниципальных образований района;  - информационно-консультационное обеспечение предпринимательства |
| Сроки реализации программы | • - 2021 - 2023 годы |
| Источники  финансирования | средства областного и федерального бюджетов, средства районного бюджета |
| Ожидаемые конечные результаты программы и показатели социально-экономической эффективности | - увеличение количества малых и средних предприятий до 2% в год;  - увеличение числа рабочих мест на малых и средних предприятиях до 10 человек в год;  - увеличение размера средней заработной платы на малых и средних предприятиях не менее чем на 10 % ежегодно;  - увеличение объема выручки от реализации малыми и средними предприятиями товаров, работ и услуг не менее чем на 5 % в год;  - рост инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства до 10 % в год;  - увеличение объема налоговых поступлений от субъектов предпринимательства в консолидированный районный бюджет до 5 % ежегодно;  - количество начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших грантовую поддержку на создание собственного дела не менее 2ед. ежегодно. |

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Малое и среднее предпринимательство обладает стабилизирующим фактором для экономики - это гибкость и способность быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки.

Развитие малого и среднего предпринимательства способствует, решению не только социальных проблем, но и служит основой для экономического развития.

Особую роль малого и среднего предпринимательства в современных условиях определяют следующие факторы:

создание конкуренции на рынке товаров и услуг, заполнение рыночных ниш. не занятых крупным бизнесом;

потенциал для создания новых рабочих мест, способствующий снижению уровня безработицы и социальной напряженности;

становление общественной психологии и жизненных ориентиров населения, образующих основу среднего класса, выступающего гарантом политической и социальной стабильности государства;

развитие малого и среднего предпринимательства способствует росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Основные показатели, характеризующие состояние малого бизнеса, имеют устойчивую тенденцию количественного и качественного роста.

Одним из основных индикаторов экономической среды является количество субъектов малого и среднего предпринимательства. По данным обследования территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области, на 01декабря 2020 года на территории района хозяйственную деятельность осуществляли 9 малых и средних предприятий. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий составила 161 человек, кроме того, индивидуальной предпринимательской деятельностью было занято 222 человека. Всего в малом бизнесе занято 14,5 процента от общего числа работающих.

Стала устойчивой тенденция роста объемов товаров и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства. Оборот малых и средних предприятий по всем видам экономической деятельности в 2020 году составил 121,1 млн. рублей.

Недостаточная инвестиционная активность обусловлена недостатком у субъектов предпринимательства собственных финансовых ресурсов и недоступностью кредитных средств. Для большинства предпринимателей кредитные ресурсы, в том числе долгосрочные инвестиционные кредиты, недоступны по следующим причинам:

* слабая имущественная база малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;
* высокая, по сравнению с доходностью бизнеса, ставка платы за кредитные
* ресурсы;
* психологический барьер у части предпринимателей при работе с коммерческим банком и отсутствие навыков в составлении инвестиционных предложений, бизнес-планов.

Переход на новый уровень развития малого и среднего предпринимательства обусловлен не только слабым обеспечением финансовыми ресурсами, но обеспечением нежилыми производственными и офисными помещениями.

К числу проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства в районе, относятся:

1. Отсутствие стартового капитала, трудности в возможности взять долгосрочный кредит, высокие процентные ставки за кредит.
2. Трудности в размещении предприятий. Нехватка нежилых помещений и сложности с их получением.
3. Административные барьеры (регистрация, лицензирование, сертификация, системы контроля и разрешительной практики, регулирование арендных и имущественных отношений).
4. Слабая информированность субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности, в том числе о возможностях участия в государственном и муниципальных заказах. Сложность получения информации, необходимой для развития бизнеса, из-за отсутствия компьютерной техники, доступа к Интернету, информационным и юридическим программам.
5. Часто предприниматели не имеют базовых экономических знаний, знаний маркетинга, бухгалтерского дела, что становится причиной быстрого банкротства и ликвидации предприятий.
6. Отмечается недостаточный уровень социальных гарантий для работников предприятий, а также работников, осуществляющих деятельность на условиях гражданского найма.
7. Несовершенство законодательной и нормативно-правовой базы.
8. Не достаточное развитие рынков сбыта.
9. Налоговый пресс и усложненность системы налогообложения.

Муниципальная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Гордеевском муниципальном районе на 2021-2023 гг.» направлена на создание широких возможностей для развития малого и среднего предпринимательства. Она предусматривает проработку целевых начал государственной поддержки малых и средних предприятий с использованием принципа «от достигнутого» и использования позитивных результатов, рассчитана на интегрирование интересов и возможностей органов местного самоуправления, занимающихся поддержкой малого и среднего бизнеса.

Решению проблем малого предпринимательства будет способствовать программно-­целевой метод реализации муниципальных разноплановых мероприятий.

2. Цели и задачи программы

Целью настоящей программы является обеспечение благоприятных условий для дальнейшего устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства - одного из основных сегментов рыночной экономики, инструмента создания новых рабочих мест, источника насыщения рынка товаров и услуг и пополнения бюджетов, повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные задачи программы:

1. Мониторинг проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства.
2. Предоставление на конкурсной основе начинающим субъектам предпринимательства грантовой поддержки;
3. Стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности малого и среднего предпринимательства в реальном секторе экономики путем развития и участия в областной системе финансово-кредитной поддержки, развития и участия в областной системе микрофинансирования для поддержки начинающих предпринимателей; оказания содействия предпринимателям в получении профессиональных знаний и навыков для осуществления инвестиционной деятельности.
4. Усиление мер муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных для района сферах.
5. Развитие механизмов содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в доступе к финансовым, материальным, информационным ресурсам.
6. Совершенствование форм и методов информирования населения и субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью.
7. Обеспечение консультационной, организационно-методической и информационной поддержки.
8. Содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства на внешние рынки.
9. Содействие в устранении административных барьеров и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства.
10. Содействие и формирование положительного имиджа предпринимателя.
11. Усовершенствовать налогообложение субъектов малого и среднего предпринимательства, стимулирующее их развитие и учитывающее местные условия их деятельности.

3. Описание ожидаемых результатов реализации

программы и целевые индикаторы

Выполнению программных мероприятий способствует координация действий власти и бизнеса, проведение ежегодного мониторинга развития предпринимательской деятельности в районе и влияния программных мероприятий на ее развитие, проведение оценки заявленных показателей и фактически достигнутых результатов реализации программных мероприятий.

В результате реализации мероприятий программы в 2021 - 2023 гг. будут достигнуты следующие социально-экономические показатели, характеризующие экономическую, бюджетную и социальную эффективность развития малого и среднего предпринимательства:

1. Показатели экономической эффективности:

увеличение размера средней заработной платы на малых и средних предприятиях не менее чем на 10 % ежегодно;

увеличение объема выручки от реализации малыми и средними предприятиями товаров, работ и услуг на 5 % ежегодно в сопоставимых ценах;

увеличение инвестиционных вложений на малых и средних предприятиях не менее чем на 10 % ежегодно;

прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства не менее чем на 2 % ежегодно;

количество начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших грантовую поддержку на создание собственного дела не менее 2 ед. ежегодно.

1. Показатели бюджетной эффективности:

обеспечение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от субъектов малого и среднего предпринимательства и средних предприятий, находящихся на специальных налоговых режимах, не менее чем на 5 % ежегодно (при условии сохранения нормативов отчислений в бюджет района и круга налогоплательщиков).

4. Перечень и описание программных мероприятий

Структура основных программных мероприятий (приложение к программе) представлена четырьмя направлениями (разделами):

«Формирование муниципальной политики развития малого и среднего предпринимательства»;

«Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым и материальным ресурсам»;

«Обеспечение консультационной, организационно-методической и информационной поддержки предпринимательской деятельности, развитие инфраструктуры малого и среднего предпринимательства»;

«Содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие инвестиционной активности предпринимательства».

Раздел 1 «Формирование муниципальной политики развития малого и среднего предпринимательства» включает в себя:

* разработку предложений по формированию муниципальной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства;

**.** мониторинг затруднений, возникающих у субъектов малого и среднего бизнеса при осуществлении предпринимательской деятельности, административных барьеров, разработка предложений по разрешению данных проблем;

* мониторинг проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства, проведение опросов и исследований;
* анализ и прогнозирование социально-экономического развития сектора малого и среднего предпринимательства;
* мониторинг нормативной правовой базы поддержки малого и среднего предпринимательства;
* содействие деятельности совета по малому и среднему предпринимательству при главе района;
* содействие в работе комиссии по устранению административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательства в районе;
* участие предпринимателей района в конкурсе «Лучший предприниматель Брянской области».

Раздел 2 «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым и материальным ресурсам» включает в себя:

* предоставление на конкурсной основе начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства грантовой поддержки. Порядок и условия предоставления грантовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства утверждаются постановлением администрации Брянской области;
* предоставление безработному гражданину безвозмездной субсидии для организации собственного дела;
* предоставление из местного бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства агропромышленного комплекса района на возмещение затрат по финансированию мероприятий по улучшению землеустройства и землепользования;
* формирование перечня муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам предпринимательства.

Раздел 3 «Обеспечение консультационной, организационно-методической и информационной поддержки предпринимательской деятельности, развитие инфраструктуры малого и среднего предпринимательства» включает в себя:

* мониторинг деятельности организаций муниципальной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
* проведение информационных семинаров, круглых столов по актуальным вопросам поддержки и развития предпринимательства;
* организация и проведение обучения специалистов организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

«издание информационно-справочных, методических и презентационных материалов, посвященных вопросам развития малого и среднего предпринимательства, информационное обеспечение на официальном сайте Гордеевского района.

Раздел 4 «Содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие инвестиционной активности предпринимательства» включает в себя:

* организацию и проведение информационно-консультационных мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства;
* организацию и проведение встреч и иных мероприятий, способствующих развитию инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Сроки реализации программы

Реализация программы рассчитана на 2021 - 2023 годы.

6. Последствия реализации программы, оценка внешних условий и рисков ее реализации

Малый и средний бизнес во всем цивилизованном мире является гарантией устойчивости социально-экономического развития территории. Уровень развития матово и среднего предпринимательства является индикатором благоприятного климата для развития бизнеса, привлечения инвестиций, расширения сфер деятельности.

Реализация основных мероприятий программы обеспечивает создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе качественных и эффективных мер муниципальной и активное участие субъектов в получении государственной поддержки на всех уровнях.

Анализ рисков, причин их возникновения и мероприятий по их минимизации при реализации муниципальной целевой программы приведен в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование рисков | Анализ причин возникновения | Механизмы минимизации |
| 1. Управленческие риски | Непрофессионализм и недостаточный опыт управленческого персонала, ошибки и низкий уровень менеджмента на всех стадиях проектной деятельности | организация мониторинга финансового состояния и правового положения, других аспектов деятельности участников программы. Наличие штрафных санкций за нарушение исполнителями мероприятий программы |
| 2. Административные риски | проблемы с получением различных лицензий, разрешений и согласований от государственных и муниципальных надзорных ведомств; изменения в ходе реализации проекта надзорно - регулирующих норм | содействие в подготовке соответствующих согласований и исполнении надзорно - регулирующих норм |
| 3. Экономические и финансовые риски | Возникновению финансовых рисков способствуют:   * экономическая нестабильность; * инфляция; * дефицит бюджетных средств; * рост стоимости ресурсов на рынке и др. | разработка бизнес - планов, проектов, подготовка соответствующих требованиям законодательства обоснований и заключений |
| 4. Риск изменения федерального  нормативного правового законодательства, регулирующего деятельность малого и среднего  предпринимательства | внесение изменений в федеральные нормативные правовые акты | приведение законодательства в соответствие федеральному законодательству |

**7. Ресурсное обеспечение программы**

На реализацию основных мероприятий данной программы предусматриваются следующие финансовые ресурсы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Сумма по годам, тыс. рублей | | | |
| Всего | В том числе по годам: | | |
| 2021 | 2022г | 2023г |
| Средства районного бюджета | 9,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| **Всего по программе:** | 9,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |

**8. Система управления реализацией программы**

Текущее управление программой и контроль за ее исполнением осуществляется заказчиком программы - администрацией Гордеевского района, которая несет ответственность за организацию своевременного выполнения мероприятий намеченных программой.

Руководство программой позволит своевременно представлять обоснованные рекомендации по организационному и правовому механизму исполнения программы.

Заказчик программы определяет наиболее эффективные формы организации работ по реализации программы. В ходе ее выполнения координирует работу исполнителей программных мероприятий в рамках отдельных разделов программы.

Методическая и координирующая функция по реализации программы возлагается на отдел по экономической политике администрации Гордеевского района.

Администрация района совместно с исполнителями мероприятий ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы.

Приложение

к муниципальной целевой программе «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Гордеевском районе на 2021 - 2023 годы»

Перечень основных мероприятий по реализации муниципальной целевой программы  
«Поддержка малого и среднего предпринимательства в Гордеевском муниципальном районе на 2021-2023 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия программы | Срок  реализации | Объем финансирования, тыс.рублей | | | | Источники  финансирован  **ИЯ** | Ответственные  исполнители |
| всего | в том числе по годам | | |
| 2021год | 2022год | 2023год |
| **I. Формирование муниципальной политики развития малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | |
| 1.1. | Разработка предложений по формированию муниципальной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства | 2021- 2023 годы |  | ‘ | ‘ | ' |  | Администрация Гордеевского района, Совет по  предпринимательству |
| 1.2. | Мониторинг затруднений, возникающих у субъектов малого и среднего бизнеса при осуществлении предпринимательской деятельности, административных барьеров, разработка предложений по разрешению данных проблем | 2021- 2023 годы |  |  |  |  |  | Администрация Гордеевского района, Совет по  предпринимательству, комиссия по устранению административных барьеров |
| 1.3. | Мониторинг проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства. Проведение опросов и исследований | 2021- 2023 годы |  |  |  |  |  | Администрация Гордеевского района, комиссия по устранению административных барьеров |
| 1.4. | Анализ и прогнозирование социально- экономического развития сектора малого и среднего предпринимательства | 2021- 2023 годы |  |  |  |  |  | Отдел экономического  развития  администрации района |
| 1.5. | Мониторинг нормативной правовой базы поддержки малого и среднего | 2021- 2023 годы | - | - | - | - | - | Администрация Гордеевского района, |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия программы | Срок  реализации | Объем финансирования, тыс. рублей | | | | Источники  финансирован  ИЯ | Ответственные  исполнители |
| всего | в том числе по годам | | |
| 2021год | 2022год | 2023год |
|  | предпринимательства Российской Федерации, Брянской области и Г ордеевского района, регулирующей сферу малого и среднего предпринимательства |  |  |  |  |  |  | Совет по предпринимательству |
| 1.6. | Организация деятельности совета по предпринимательству при главе администрации района | 2021- 2023 годы | - | - | - | - | - | Администрация Гордеевского района |
| 1.7. | Организация работы комиссии по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства в районе | 2021- 2023 годы |  |  |  |  |  | Администрация Гордеевского района |
| 1.8. | Участие предпринимателей в конкурсе «Лучший предприниматель Брянской области» | 2021- 2023 годы |  |  |  |  |  | Администрация Гордеевского района |
| **Итого по разделу I** | | | - | - | - | - | - |  |
| II. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым и материальным ресурсам  жнансовым и материальным ресурсам | | | | | | | | |
| 2.1. | Формирование перечня муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам предпринимательства | 2021- 2023 годы |  |  |  |  |  | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации района |
| **Итого по разделу II** | | | - | - | - | - | - |  |
| III. Обеспечение консультационной, организационно-методической и информационной поддержки предпринимательской деятельности, развитие инфраструктуры малого и среднего предпринимательства  )-методической и ш руктуры малого и с  зформационной поддержки предпринимательской реднего предпринимательства | | | | | | | | |
| 3.1. | Мониторинг деятельности организаций муниципальной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства | 2021- 2023 годы | — |  |  |  |  | Администрация Гордеевского района |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия программы | Срок  реализации | Объем финансирования, тыс. рублей | | | | Источники  финансирован  **ИЯ** | Ответственные  исполнители |
| всего | в том числе по годам | | |
| 2018год | 2019год | 2020год |
| 3.2. | Проведение организационно-информационных мероприятий, в том числе семинаров, "круглых столов", выставок- ярмарок по актуальным вопросам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2021- 2023 годы |  |  |  |  |  | Администрация  Гордеевского района |
| 3.3. | Подготовка и размещение в СМИ информационных материалов, освещающих вопросы деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, результаты реализации настоящей программы. | 2021- 2023 годы | 6,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | Районный  бюджет | Администрация Гордеевского района |
| 3.4. | Издание информационно-справочных и презентационных материалов, посвященных вопросам развития малого и среднего предпринимательства, информационное обеспечение на официальном сайте Гордеевского района | 2021- 2023 годы | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | Районный  бюджет | Администрация Гордеевского района |
| **Итого по разделу III** | | | 9,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |  |  |
| **Итого по разделу IV** | | | - | - | - | - |  |  |
| **Всего по программе 2021- 2023** | | | 9,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |  |  |